



Biroul permanent al Senatului

L. 587 / 12.09.2022

Biroul permanent al Senatului

Bp. 502 / 30 august 2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 44/2017, cu modificările ulterioare

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 44/2017, cu modificările ulterioare (b502/20.07.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3710/9.08.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D936/10.08.2022

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 44/2017, cu modificările ulterioare, în scopul consolidării poziției Institutului Național de Administrație de formator al personalului din administrația publică centrală și locală, în contextul existenței unui număr semnificativ de furnizori privați de formare a funcționarilor publici, respectiv a personalului contractual din administrația publică, prin „operaționalizarea activității instituției și asigurarea derulării fără sincope a acesteia”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la *Expunerea de motive*, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, informații cu privire la consultările derulate în vederea elaborării propunerii sau la măsurile de implementare pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

4. La **titlu**, în acord cu uzanțele normative, este necesară reformularea textului, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație”.

5. La **formula introductivă**, pentru respectarea uzanței redacționale, după cuvântul „Parlamentul” se va insera termenul „**României**”.

6. În ce privește **partea introductivă a articolului unic**, pentru respectarea exigențelor normative, ținând cont de faptul că intervențiile preconizate sunt atât de modificare, cât și de completare a actului normativ de bază, textul va fi reformulat astfel:

„Articol unic - Ordonanța **Guvernului nr. 23/2016** privind înființarea Institutului Național de Administrație, publicată în Monitorul Oficial al **României**, Partea I, nr. 658 din 29 august 2016, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 44/2017, **cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**”.

7. La **pct. 1**, întrucât se preconizează două intervenții legislative diferite, recomandăm disjungerea părții dispozitive în două puncte distincte, cu următoarea redactare:

„**1. La articolul 2 alineatul (2), literele h) și i) se abrogă.**”;

„**2. La articolul 2, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

Referitor la textul propus pentru **alin. (3) al art. 2**, pentru mai multă claritate în înțelegerea și aplicarea normei, sugerăm reformularea acestuia.

În aceeași idee, semnalăm că formulări similare celei „în condițiile legii”, imprimă textului normativ un caracter mult prea generic, fapt pentru care ar trebui reconsiderate și înlocuite cu dispozițiile normative avute în vedere.

Distinct, pentru rigoare redacțională, se impune redarea textului de la capăt de rând, observația fiind valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

În ce privește, **partea dispozitivă** subsecventă textului propus pentru alin. (3) al art. 2, **nemarcată în prezent**, pentru conformitate cu exigențele normative, aceasta va fi redactată astfel:

„**3. La articolul 2, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins:**”.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente **se vor renumera** în mod corespunzător.

În ce privește soluția legislativă propusă pentru **art. 2 alin. (3¹)**, este de analizat dacă prevederea acestui alineat nu se circumscrie ariei juridice reglementate în cadrul alin. (3) al aceluiași articol, situație în care este de analizat necesitatea menținerii acestei prevederi.

8. La actualul pct. 2, (care va deveni pct.4 în urma renumerotării punctelor), cu privire la norma de la art. 5 alin. (4), pentru un plus de claritate sugerăm a se înlocui expresia „...și cu cel puțin două treimi dintre membrii desemnați de ...” cu o formulare echivalentă din care să reiasă în mod clar intenția de a reglementa posibilitatea emiterii deciziei prim-ministrului de constituire a Consiliului de coordonare de pe lângă Institutul Național de Administrație, chiar și în ipoteza primirii a minimum două treimi dintre propunerile de membri.

9. La actualul pct. 3, deoarece sunt prevăzute două intervenții legislative diferite, este necesară disjungerea părții dispozitive în două puncte distincte, cu următoarea redactare:

„**5. La articolul 6, literele d), e) și g) se abrogă**”;

„**6. La articolul 6, litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

Cu privire la introducerea unei noi litere marcate tot ca **lit. g)** în cadrul **art. 6**, ca urmare a faptului că prin același punct se propune inclusiv abrogarea actualei lit.g), semnalăm că, doar cu prilejul republicării ordonanței de bază, poate avea loc și renumerotarea textelor.

Astfel, referitor la **partea dispozitivă** care este redată după textul propus pentru lit. f), **nemarcată în prezent**, precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, textele noi vor dobândi numărul structurilor corespunzătoare celor din textul vechi, după care se introduc, însoțite de un indice cifric, pentru diferențiere, astfel:

„**7. La articolul 6, după litera f) se introduce o nouă literă, lit. f¹), cu următorul cuprins:**”.

(textul propus va fi identificat ca lit. f¹), iar nu ca lit. g), a cărei abrogare este prevăzută anterior).

10. La actualul **pct. 4**, la textul propus pentru art. 7 alin. (5), teza a II-a, pentru rigoare redacțională, după sintagma „Monitorul Oficial” se va insera sintagma „**al României**”. Reiterăm observația pentru situația similară de la **pct. 5**.

11. La actualul **pct. 5**, cu privire la măsura prevăzută la **art. 8 alin. (5)**, pentru identitate de rațiune cu norma de la alin. (2) a aceluiași articol, apreciem că ar fi necesar a se indica și **natura actului administrativ** al președintelui Institutului Național de Administrație prin care se aprobă modelele certificatelor de participare și modalitatea de gestionare a acestora.

12. La actualul **pct. 6**, referitor la norma preconizată pentru art. 10 alin. (2) teza a doua, pentru asigurarea caracterului complet al reglementării, este de analizat dacă nu ar fi necesar ca expresia „modul de organizare a acestora” să se redea sub forma „modul de organizare și funcționare a acestora”, în raport și de prevederile alin.(1) ale articolului.

13. La actualul **pct. 7**, analizând textul propus pentru modificarea art. 19, constatăm că acesta nu poate fi încorporat în actul normativ de bază.

Prin urmare, pentru rigoare normativă, este necesară redarea intervenției legislative sub forma unui articol distinct al proiectului, (**art. II**), care să prevadă realizarea operațiunii respective în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a **legii**, astfel:

„Art. II. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei **legi**, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației supune spre aprobare Guvernului proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 645/2020 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație.”.

Pe cale de consecință, actualul articol unic devine **art. I**.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 984/29.08.2022

O.G. nr. 23/2016

M. Of. nr. 658/29 aug. 2016

Ordonanță privind înființarea Institutului Național de Administrație

aprobată cu modificări prin

L. nr. 44/2017

M. Of. nr. 231/4 apr. 2017

- 1 modificări prin L. nr. 44/2017 M. Of. nr. 231/4 apr. 2017
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație
modifică art. 5 alin.(1) lit.b) și lit.g), art. 5 alin. (2), art.6 lit. a), art. 7 alin. (2), (3), partea introductivă a alin. (4) și alin.(5) și (6) și art. 8 alin.(2); introduce alin.(1_1) și (1_2) la art. 7, alin. (4) și (5) la art. 8; abrogă art.7 alin.(1) lit.a) și e)
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 21/2018 M. Of. nr. 260/23 mar. 2018
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație
modifică art. 5 alin. (2), art. 6 lit. e)
- 3 modificări prin L. nr. 239/2018 M. Of. nr. 871/15 oct. 2018
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2018 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație
aprobă O.U.G. nr. 21/2018
- 4 abrogat prin O.U.G. nr. 68/2019 M. Of. nr. 898/6 nov. 2019
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului care reglementează înființarea, organizarea și funcționarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației
- aprobată cu modificări prin L. nr. 77/2020 M. Of. nr. 493/10 iun. 2020

În cuprinsul actelor normative în vigoare următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Economiei", "Ministerul Energiei", "Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat", "Ministerul Turismului" cu "Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri"; b) "Ministerul Transporturilor" și "Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale" cu "Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor"; c) "Ministerul Mediului", "Ministerul Apelor și Pădurilor" cu "Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor"; d) "Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice" și "Institutul Național de Administrație" cu "Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației"; e) "Ministerul Educației Naționale", "Ministerul Cercetării și Inovării" cu "Ministerul Educației și Cercetării"; f) "Ministerul Culturii și Identității Naționale" cu "Ministerul Culturii"; g) "Ministerul Muncii și Justiției Sociale" cu "Ministerul Muncii și Protecției Sociale"; h) "Ministerul Românilor de Pretutindeni" cu "Departamentul pentru Românii de Pretutindeni"; i) "Ministerul pentru Relația cu Parlamentul" cu "Departamentul pentru relația cu Parlamentul" sau, după caz, cu "Departamentul pentru relația cu Moldova"; j) de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Centrului Național de Politici și Evaluare, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: sintagma "Institutul de Științe ale Educației" cu sintagma "Centrul Național de Politici și Evaluare" și sintagma "Centrul Național pentru Evaluare și Examinare" cu sintagma "Centrul Național de Politici și Evaluare în Educație";

- 5 repus în vigoare prin L. nr. 77/2020 M. Of. nr. 493/10 iun. 2020
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
abrogă art. 15 pct. V din O.U.G. nr. 68/2019 care prevedea abrogarea O.G. nr. 23/2016